

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תשפ"ג
19 יוני 2023
פרוטוקול מס' 39

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 13.3.2023

פרוטוקול מס' 39

משתתפים: מר אפני אלון, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
גב' סימה כהן, מנהלת תחום הדרכה, חברה
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2023

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2023

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצי"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12).

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תשפ"ג
19 יוני 2023
פרוטוקול מס' 39

שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

היחידה המקצועית נימקה את הצורך בהתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 3(19) במהלך דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12), לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול המצ"ב, חברי הוועדה השתכנעו כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים. וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 23.1.2023 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000564728), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

לצורך המשך התחזוקה השוטפת בהר הרצל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם. הסכום השנתי הנדרש הוא 350,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2023, וכבכל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חברי הוועדה (בשנת 2022, הסתכמה ההוצאה הכוללת לסך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד לסך של 350,000 ₪). הואיל ובשל מכלול נסיבות, הבקשה מובאת לאישור ועדת המכרזים במועד זה, ולא בראשית השנה או בסוף השנה שקדמה לה, הסכום הסופי ייקבע במועד החתימה על ההסכם, בהתאם לחלק היחסי לפי מספר החודשים שיוותרו למשך ההתקשרות עד לתום השנה.

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי ועדת המכרזים ובמענה לשאלת חברי הוועדה, מציינת כי האינטרס של המשרד לשאת חלק בתחזוקה הואיל ומדובר באתר שבו מצויה גם חלקת גדולי האומה וכי מדובר בהתקשרות הקשורה לתחום הפעילות שלה ועל כן היחידה המקצועית מבקשת מזה שנים להקצות חלק מסכום ההוצאה הכוללת לתחזוקת ההר, כאשר יתרת ההוצאה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד עומד על סך של 350 אש"ח כאמור המהווים כ-20% מההוצאה הכוללת.

יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

המשרד, באמצעות היחידה המקצועית, יבצע בקרה על תחזוקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים, כמובן תוך שיובהר בהסכם ההתקשרות כי האחריות תחול באופן בלעדי על ההסתדרות ולא על המשרד.

בהסכם ההתקשרות תיגדרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תשפ"ג
19 יוני 2023
פרוטוקול מס' 39

בדיון ועדת המכרזים שהתקיים ביום 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12), סגנית חשב המשרד הבהירה לנציגת היחידה המקצועית כי ככל שההסכם לא ייחתם עד לסוף חודש ינואר, יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור החודשים שבהם לא נחתם ההסכם, ככל שמקבלים בהם שירות.

בהתאם, והואיל והנושא מובא לאישור הוועדה רק כעת, הוועדה מנחה את נציגת היחידה המקצועית כי עבור התקופה שמיום 1 בינואר 2023 ועד ליום חתימת ההסכם, תסדיר היחידה המקצועית את התשלומים בהתאם להוראת התכ"ם שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת.

נכון למועד זה, וככל שההסכם ההתקשרות ייחתם עד לחודש יוני, סכום ההתקשרות המעודכן עבור יתרת התקופה המאושרת על ידי הוועדה הוא בסכום כולל של 204,167 ₪ כולל מע"מ.

הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2023 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"ם מס' 7.6.8. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי לאחר חשיבה ובדיקה עם ההסתדרות הציונית העולמית, היעדים שנקבעו הם מתן מענה נאות לחוויית הביקור באתר ההנצחה הלאומי תיירותי, וכן העלאת מספר המבקרים באתר העומד היום על כ-400,000 מבקרים בשנה.

בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.8 ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"ם מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בהתקשרויות בהיקף שמעל 100,000 ש"ח ועד 1 מיליון ש"ח (כולל), יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח ג – [נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות](#).

החלטת הוועדה

בהמשך לדיון ועדת מכרזים מיום 16.1.2023 כמפורט בפרוטוקול מס' 12 ולאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות תיעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2023

שווי ההתקשרות: 1,750,000 ₪ כולל מע"מ בעבור כל השנה הקלנדרית כאשר חלק המשרד עבור כל השנה עומד על סך של 350,000 ₪.

כמפורט לעיל, בעבור התקופה המבוקשת, הוועדה מאשרת ת החלק היחסי מתוך השנה העומד על סך של 204,167 ₪ כולל מע"מ. בעבור התקופה שמיום 1.1.23 ועד ליום 1.7.23, היחידה המקצועית תטפל בהתאם להוראת התכ"ם שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת ולהנחיות חשבות המשרד.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

